

天津市财政局  
天津市科学技术局  
天津市教育委员会 文件  
天津市人力资源和社会保障局  
天津市人民政府国有资产监督管理委员会  
天津市金融工作局

津财教〔2022〕22号

天津 政局第6部门 发关耶 革完善 本市  
国务院办公厅关于改革完善中央财政科研经费 管理的 通知

有关单位： 各区人民政府，各有关部门，市直有关委办局，各人民团体，各企事业单位：  
国务院办公厅关于改革完善中央财政科研经费 管理的 通知

管理的若干意见》（国办发〔2021〕32号）精神，天津市财政局、天津市科学技术局、天津市教育委员会、天津市人力资源和社会保障局、天津市人民政府国有资产监督管理委员会、天津市

此正謂「無往而不存」，「無往而不存」者，「無往而不存」也。

卷之二十一

レーベン・モーリス・ラウ



天津市财政局



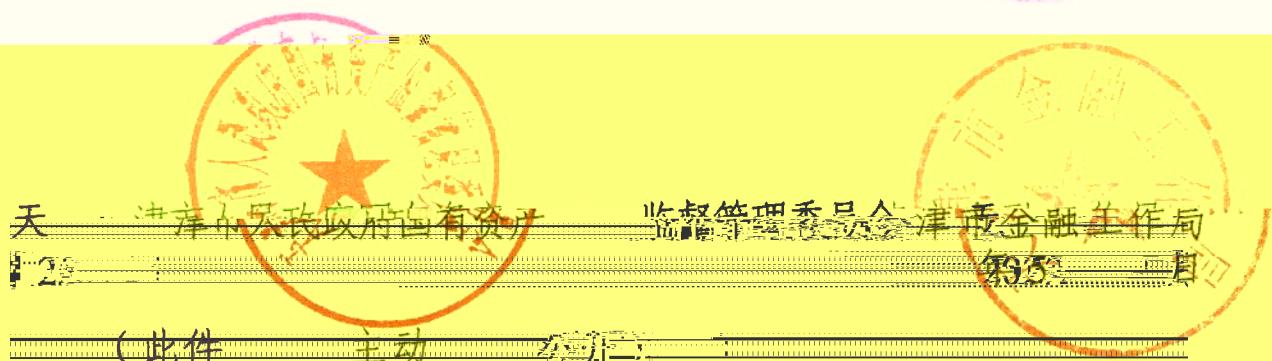
天津庸科学技



## 津市教育委员会



天津和人有保障局



# 关于改革完善本市财政科研经费 管理的若干措施

为深入贯彻党中央、国务院关于推进科技领域“放管服”改革的决策部署，赋予科研人员更大经费自主权，更好激励科研人员潜心钻研，进一步激发创新创造活力。根据《国务院办公厅关于改革完善中央财政科研经费管理的若干意见》（国办发〔2021〕3号），结合本市实际，制定如下措施。

## 一、扩大科研项目经费管理自主权

（一）简化预算编制。进一步精简合并预算编制科目，按照行政类费、业务费、劳务费三大类编制直接费用预算。直接费用中需50万元以上的设备费外，其他费用只提供基本测算说明，不需提供明细。计算类仪器设备和软件工具可在设备费科目列支。

（二）合并项目评审和预算评估。项目管理部门在项目评审时同步开展预算评估，不再单独组织预算评估。

（三）取消预算绩效目标申报。对非竞争性、无市场收费的科研项目，不再要求申报预算绩效目标。

（四）取消财务决算公开。对非涉密的科研项目，不再公开财务决算。

（五）取消结题报告。对非涉密的科研项目，不再要求提交结题报告。

（六）取消绩效评价。对非涉密的科研项目，不再进行绩效评价。

For more information about the study, please contact Dr. Michael J. Koenig at (412) 248-1000 or via email at [koenig@cmu.edu](mailto:koenig@cmu.edu).

门预算批复前预拨科研经费。项目管理部门要加强经费拨付与前补助项目立项的衔接，在项目任务合同书签订后 30 日内，将经

费拨付至项目承担单位，项目承担单位应及时将经费拨付至项目执行人。

（二）项目预算执行情况评价。对项目预算执行情况进行评价，评价结果分为“通过”和“不通过”。

1. 绩效评价。对项目绩效进行评价，评价结果分为“通过”和“不通过”。

2. 改进结余资金管理。项目完成任务目标，且评价结果为“通过”的，结余资金留归项目承担单位使用，不再

收回。评价为“通过”的，结余资金留归项目承担单位使用，不再

收回，优项目承担单位要将结余资金统筹安排用于科研活动直接支

付。结余资金先考虑原项目团队科研需求，并加强结余资金管理，健全

单位负金盘活机制，加快资金使用进度。（市科技局、项目承担单

位落实）。

### 三、加大科研人员激励力度

（七）提高间接费用比例。间接费用按照直接费用扣除设备

其中，购置费后一定比例核定，由项目承担单位统筹安排使用。

500 万元至 500 万元以下的部分，间接费用比例为不超过 30%，500

万元以上的部分，间接费用比例为不超过 20%。（市科技局、项目承担单位落实）。

（八）提高间接费用绩效工资比例。对项目承担单位实行绩效工资制度，绩效工资比例提高到

60%。项目承担单位在依法依规的前提下，可提高到

可将间接费用全部用于绩效支出，并向创新绩效突出的团队和个人倾斜。

（二）建立企业内部激励机制，激发企业活力

企业内部激励机制是企业活力的重要源泉。企业活力的强弱，直接关系到企业的生存和发展。

企业活力的强弱，与企业内部激励机制密切相关。企业活力的强弱，与企业内部激励机制密切相关。

收入差距等因素，合理确定高校、科研院所的绩效工资水平，并报人社、财政部门备案。高校、科研院所可对急需紧缺、业内认可、业绩突出的符合本市规定的少数高层次人才实行年薪制、协议工资制和项目工资制。（市人社局、市科技局、市财政局、项目承担单位主管部门负责落实）

（十一）加大科技成果转化激励力度。高校、科研院所、国有企业等单位对持有的科技成果，可在技术产权、股权交易场所，通过协议定价、挂牌交易、拍卖等市场化方式进行转化。各相关单位深化成果使用权、处置权、收益权改革，可赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权。（市科技局、市教委、市国资委、市财政局等有关部门负责落实）

（十二）加强绩效奖励支持力度。高校、科研院所承担财政科研项目所列支的人员绩效奖励，以及科技成果完成单位按规

定奖励完成单位在该奖项和技术转移作价入股所获得的现金奖励，计入当年本单位绩效工资总量，以单列形式当年予以核增收入，不纳入绩效工资基数，不作为核定下一年度绩效工资总量的依据。（市科技局、市人社局、市财政局、项目承担单位主管部门负责落实）

## 四、减轻科研人员事务性负担

(十三)推行科研财务助理制度。项目承担单位要确保每个科研项目在机构因应的科研财务助理。科研财务助理负责预算申报、经费报销等，提供专业化服务。加强科研财务助理的培训，不断提升业务水平和服务质量。各项目承担单位要将科研财务助理制度作为内部制度建设的重点工作，切实减轻科研人员财务管理负担。科研财务助理所需人力成本费用（含社会保险补助、住房公积金等）由项目承担单位根据情况通过科研项目经费等渠道筹解决。（项目承担单位负责落实）

(十四)改进财务报销管理方式。市属高校、科研院所、企业等项目承担单位要建立健全财政科研项目内部报销制度，简化审批手续。科研活动中的差旅费、会议费支出范围和标准可通化内部管理制度自行制定。允许项目承担单位对国内差旅费中的伙食补助费、市内交通费和难以量化的一次性补贴，按照出差伙食补助费、市内交通费标准的一定比例实行包干制。

项目承担单位负责落实。社会类项目经费报销由项目承担单位负责，不得由项目负责人代为报销。项目承担单位负责利用信息化手段，（十五）加强财务管理信息系统建设。鼓励在津信息平台，提高科研经费管理效率和报销便利程度。

中央高校、科研院所、企业申报中央财政科研经费无纸化报销试点，推动科研经费报销数字化、无纸化。（项目承担单位负责落实）

（十六）简化科研项目验收结题财务管理。合并财务验收和技术验收，优化一次性综合绩效评价，完善项目验收结题评价操作指南，细化会计核算、内部制度建设、预算调剂、经费支出、

费用清算等主要具体环节，便于相关机构和人员在项目验收和结

题时能够快速、便捷地完成相关工作。对通过验收的项目，不再出具项目结题评价报告。

（十七）简化科研项目取消和变更项目预算财务审批。项目负责人根据项目实施情况，对项目预算进行调整，应说明调整原因并报项目承担单位同意后，由项目负责人向项目管理部门提出申请，经项目管理部门审核后报项目管理机关批准。

（十八）简化科研项目决算。对科研项目决算实行“先报账后报结”

内容的真实性，算报表作为结题依据。试点单位对经费决算报表

实行“先报账后报结”，项目承担单位在项目执行期间，按月或按季报账，项目完成后，由项目承担单位报结。

（十九）简化科研设备采购。对中央高校、科研院所、企事业单位购置单价在10万元以下的设备，实行“先报账后报结”，由项目承担单位报账，项目完成后，由项目承担单位报结。

（二十）简化科研项目采购。对纳入集中采购目录的货物和服务，实行“先报账后报结”，由项目承担单位报账，项目完成后，由项目承担单位报结。

（二十一）简化科研项目政府采购。对未纳入集中采购目录的货物和服务，实行“先报账后报结”，由项目承担单位报账，项目完成后，由项目承担单位报结。

（二十二）简化科研项目招标投标。对纳入集中采购目录的货物和服务，实行“先报账后报结”，由项目承担单位报账，项目完成后，由项目承担单位报结。

（二十三）简化绿色通道。实行限时办结，对符合要求的申请，由财政部要建立

绿色通道，对不符合要求的申请，由财政部要建立

目承担单位主管部门、项目承担单位、市财政局负责落实）

(十八) 改进科研人员因公出国(境)管理方式。对科研人

中行子曰：「君子之過也，如日月之食焉。」

日故居上又著一株松樹在前門前。正對五公祠。出則望海樓。

卷之三

卷之三

卷之三

14. *What is the best way to prevent the spread of COVID-19?*

Digitized by srujanika@gmail.com

第二章 创业企业技术创新投入与产出

10. The following table shows the number of hours worked by 1000 employees in a company.

Digitized by srujanika@gmail.com

金融资金合作与社会响应和协同作用

支持和授予权利。鼓励资产负债原始创新，探索金融产品创新。

11. *Leucosia* *leucostoma* (Fabricius) *leucostoma* (Fabricius)

人世间：你若真想创作，就去“化”一下！ | 拾荒·拾石·公私杂谈

THE JOURNAL OF CLIMATE, VOL. 19, 2006

卷之三十一

在许多情况下，社会发展的不同阶段

www.kiranexam.com Page No. 13

Digitized by srujanika@gmail.com

确定的重点方向、重点领域、重点任务范围内，赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权。（市科技局、项目承担单位负责落实）

（二十一）健全关键核心技术“揭榜挂帅”支持机制。改革重大科技项目立项和组织管理方式，实行“揭榜挂帅”制度，加大力度攻克产业“卡脖子”技术。推行“技术总师负责制”，赋予项目负责人充分授权，技术总师负责各攻关团队日常工作，实行经费包干制。攻克技术路线相对基础性、前瞻性的榜单方向实行经费关键节点实绩考核，实行“军令状”（任务书），纳入市财政局、市科委“里程碑”式管理。（市科技局、项目承担单位、项目承担单位主管部门负责落实）

（二十二）创新重大科技平台机构财政科研经费支持方式。创新重大科技平台机构财政科研经费支持方式，稳定资金支持海河实验室、大学科技园等平台、机构建设，给予自主权，保障投入，实行负面清单管理，赋予更大科研经费使用自主权，保障重大任务顺利完成。加强资金绩效评价，围绕科研投入、创新产出质量、成果转化、原创价值、实际贡献、人才集聚和培养等方面进行质量、效益评价。除特批规定外，财政资金支持的科技成果及知识产权由平台、机构依法取得、自主决定转化及推广应用。（市科委、市财政局负责落实）

## 六、改进科研绩效管理和监督检查

(二十三)健全科研绩效管理机制。坚持质量、绩效、贡献为核心的评价导向，全面准确反映成果创新水平、转化应用绩效和对经济社会发展的实际贡献。完善自由探索型和任务导向型科

技研究项目分类评价办法，赋予科学家更大的技术路线决策权和经费使用自主权。

健全“干什么、怎么干、谁来干、如何评价”相统一的绩效评价体系，将评价结果与项目立项、资金拨付、资源配置等挂钩。

建立以诚信为基础的科研信用制度，对严重违背科研诚信要求的行为零容忍。

严肃查处科技人员违反科研诚信规定、损害国家利益、侵犯他人合法权益、谋取不正当利益等行为，依法依规给予处理处分。

健全“三重一大”决策制度，严格执行民主集中制，确保经费安全规范有效使用。

对以虚报冒领、套取、挪用科研经费、资产账目制度建设缺失、财务管理混乱等为

主要特征的单位和个人，依法依规给予处理处分。

健全“三重一大”决策制度，严格执行民主集中制，确保经费安全规范有效使用。

对以虚报冒领、套取、挪用科研经费、资产账目制度建设缺失、财务管理混乱等为

主要特征的单位和个人，依法依规给予处理处分。

健全“三重一大”决策制度，严格执行民主集中制，确保经费安全规范有效使用。

对以虚报冒领、套取、挪用科研经费、资产账目制度建设缺失、财务管理混乱等为

主要特征的单位和个人，依法依规给予处理处分。

健全“三重一大”决策制度，严格执行民主集中制，确保经费安全规范有效使用。

对以虚报冒领、套取、挪用科研经费、资产账目制度建设缺失、财务管理混乱等为

主要特征的单位和个人，依法依规给予处理处分。

规转拨、虚列支出等违法违规行为，探索制定负面清单，明确科研项目经费使用禁止性行为。在有关单位及时整改的前提下，不影响监督检查、专项审计、综合绩效评价结论。有关部门要根据上述情况和有关规定进行检查和评估，对有关责任人员依规依纪依法处理。项目承担单位负责人负责落实。

## 七、组织实施

（二十九）压实工作职责。各有关部门要充分认识改革举措对加快科研经费管理转型升级的重大意义，高度重视、精心组织，加快推进与管理相关政策和改革举措落地。“最后一公里”办得，科技主管部门国家和外有关文件精神不符的部门规定和落实好科研项目实施牵头做好督促落实工作。项目承担单位要完善好科研项目实施牵头做好督促落实工作。项目承担单位要内部管理制度，严格和科研经费管理使用的主体责任，及时完善得好。（有关部门、落实相关政策，确保科研自主权接得住、管得

项目承担单位负责落实）

要通过门户网站、座谈（二十六）加强宣传培训。各有关部门政策宣传解读，提高谈会等线上线下多种渠道、多种方式，加强员、科研财务助理、社会知晓度。同时，加大对科研人员、财务人服务能力水平。（市审计人员等的专题培训力度，不断提高经办

（二）在農業生產上，應當採取的政策

（三）在農業生產上，應當採取的政策

（四）在農業生產上，應當採取的政策

